

今後の進め方について

令和8年7月1日

兵庫県道路啓開計画策定協議会

1. 兵庫県阪神淡路地域道路啓開計画(案)のこれまでの経緯

- 東日本大震災を契機に見直された南海トラフ地震の被害想定を踏まえ、早期に緊急輸送道路等の機能を確保するための道路啓開・復旧に関する計画を策定すべく、「南海トラフ巨大地震等災害発生時の緊急輸送道路等確保ワーキング（以降、ワーキング）」を設立のうえ検討が進められてきた。
- そして、令和2年3月に「兵庫県阪神淡路地域道路啓開計画（案）」を策定。その後、2回の改訂を経て現在に至る。

計画策定(令和2年3月)

- ・南海トラフ地震を対象とした計画を策定
- ・対象地域は阪神淡路地域
- ・啓開ルート及び主要拠点を設定
- ・その他連絡体制、作業計画等を記載

計画改訂 (1回目:令和5年12月)

- ・主要拠点の一部見直し
- ・その他記載の追記・変更(情報共有システムの活用、緊急通行車両及び規制除外車両届出の推進、等)

計画改訂 (2回目:令和6年12月)

- ・主要拠点の一部見直し
- ・道路啓開計画の適用基準を明記
- ・通信途絶時の連絡体制・参集拠点の記載
- ・自衛隊との連携(海からの啓開)を記載
- ・雪害における道路啓開を記載

2. 兵庫県阪神淡路地域道路啓開計画(案) 目次

1. 前提条件

1-1. 本計画の位置づけ	...	1
1-2. 本計画の対象地震	...	2
1-3. 対象エリアの設定	...	3

2. 基本的な考え方

2-1. 総則	...	4
2-2. 兵庫県域の被災想定	...	5
2-3. 道路啓開の概要	...	6
2-4. 啓開ルート計画の考え方	...	8
2-5. 道路啓開の目標	...	10

3. 啓開ルート計画

3-1. 主要拠点の選定	...	12
3-2. 啓開ルートの選定	...	23

4. 情報収集・連絡・連携

4-1. 指示連絡系統	...	60
4-2. 啓開計画の適用基準	...	64
4-3. 情報収集・連絡手段の 確保及び運用方法	...	67

5. 啓開作業計画

5-1. 発災時の行動計画	...	80
5-2. 道路啓開の作業要領	...	84
5-3. 道路啓開の手順	...	85
5-4. 人員・資機材、燃料等の 備蓄・調達計画	...	94
5-5. 関係機関の役割分担	...	107
5-6. 道路啓開の担当割付	...	108
5-7. 事前準備	...	109
5-8. 訓練の実施	...	112

6. 雪害における道路啓開

... 114

7. 火山災害における道路啓開

... 119

管理者別道路啓開図

... 121

現行計画の赤枠部分について、
道路啓開計画ガイドライン【地震・津波編】
の1号～8号を踏まえ、更新を図る

3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

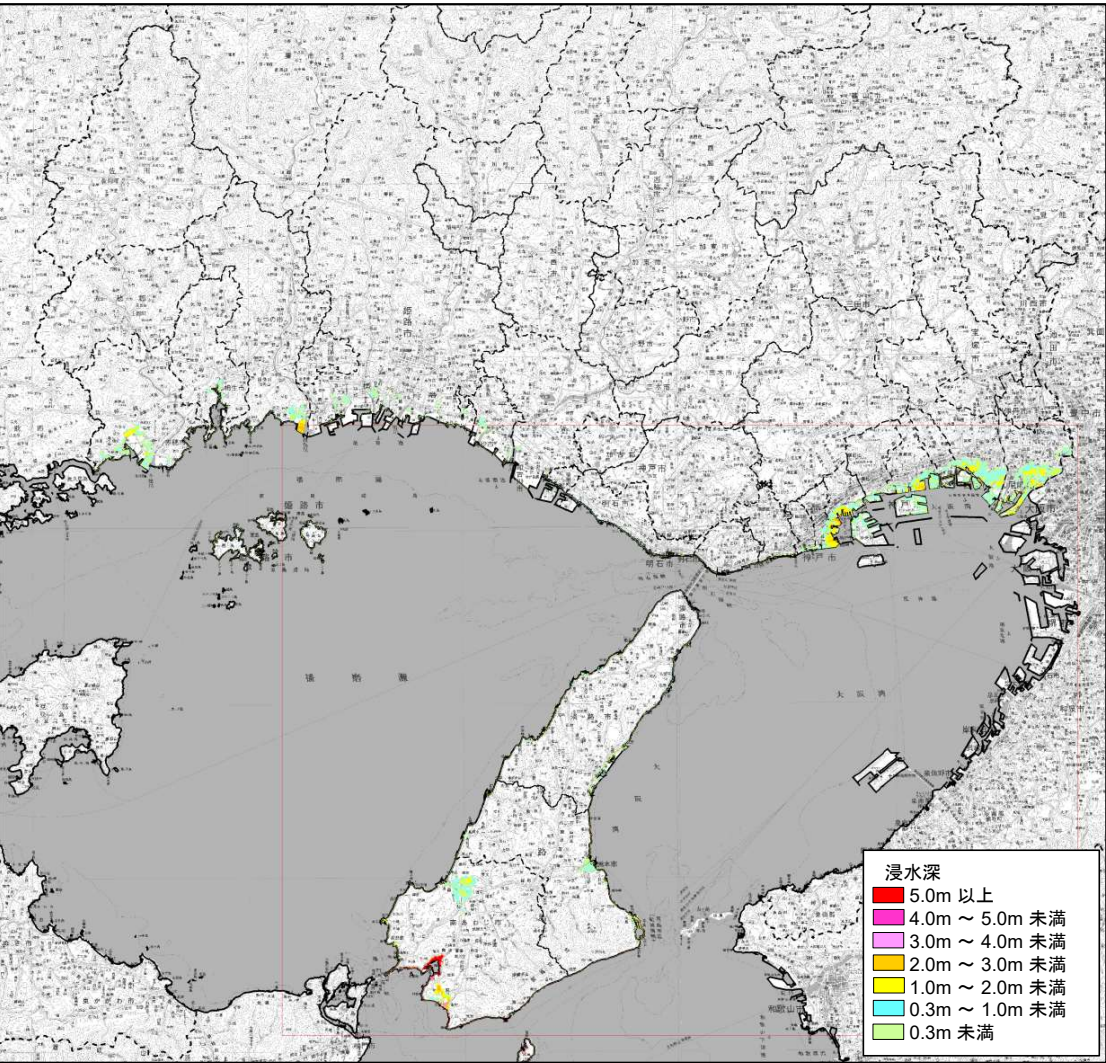
- 道路啓開計画が法定化されたことを踏まえ、国土交通省道路局は道路啓開計画ガイドライン(R7.7)を公表。
- 道路啓開計画に記載すべき事項が整理されており、府県版道路啓開計画はこのガイドラインに即することが必要。(近畿管内においては、府県版道路啓開計画への対応は令和8年度に予定されている)

道路啓開計画で定める事項 (法定化)	ガイドラインに即して整理すべき内容
①対象災害	● 啓開計画を策定する上で対象とする災害
②啓開目標	● 防災拠点等へのアクセス確保目標(時間)
③優先啓開路線・区間	● アクセス確保目標を達成するために優先的に啓開を行う路線・区間の設定 ● 管理者を越えて実施する啓開の区間・役割分担 等
④啓開方法	● 啓開を実施するための手順 ● 啓開を行う建設業者等の割付け 等
⑤資機材の備蓄・調達	● 啓開に必要となる資機材 ● 道路管理者、災害協定会社が保有する資機材及び備蓄場所 ● 不足する場合の地域外からの調達方法
⑥訓練の実施	● 啓開の実効性を向上させる実践的な訓練の実施
⑦情報収集・伝達	● 被災状況・啓開進捗状況等の情報収集・共有・伝達の方法(関係機関含む)
⑧その他、必要な事項	● 災害対応の実績を踏まえた定期的な計画の見直し 等

3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

①対象となる災害について1

- 対象となる災害については、これまでの検討内容を踏まえ、「兵庫県 南海トラフ巨大地震津波被害想定」(平成26年6月 兵庫県公表)を採用。これまでの阪神淡路地域から兵庫県全域に拡大。



	内閣府（H24）	兵庫県（H26）
地震名	南海トラフ巨大地震（陸側）	南海トラフ巨大地震（陸側）
地震の規模	M9.0	M9.0
浸水面積	約1,900ha	約6,100ha

地域名	市町名	浸水面積 (ha)	全体比率 (%)
阪神	神戸市	1,586	26
	尼崎市	981	16
	西宮市	911	15
	芦屋市	79	1
	合計	3,557	58
淡路	洲本市	215	4
	南あわじ市	964	16
	淡路市	167	3
	合計	1,346	22
播磨	明石市	24	0
	加古川市	17	0
	高砂市	86	1
	播磨町	3	0
	姫路市	276	4
	相生市	84	1
	たつの市	259	4
	赤穂市	489	8
	合計	1,238	20
全体		6,141	100

出典) 兵庫県 南海トラフ巨大地震津波被害想定(平成26年6月 兵庫県公表)
※南海トラフ巨大地震の想定震源断層域は、現時点の最新の科学的知見に基づき、発生しうる最大クラスの地震・津波を推計するために、設定されたもの。

※四捨五入により浸水面積、全体比率の合計が一致しない

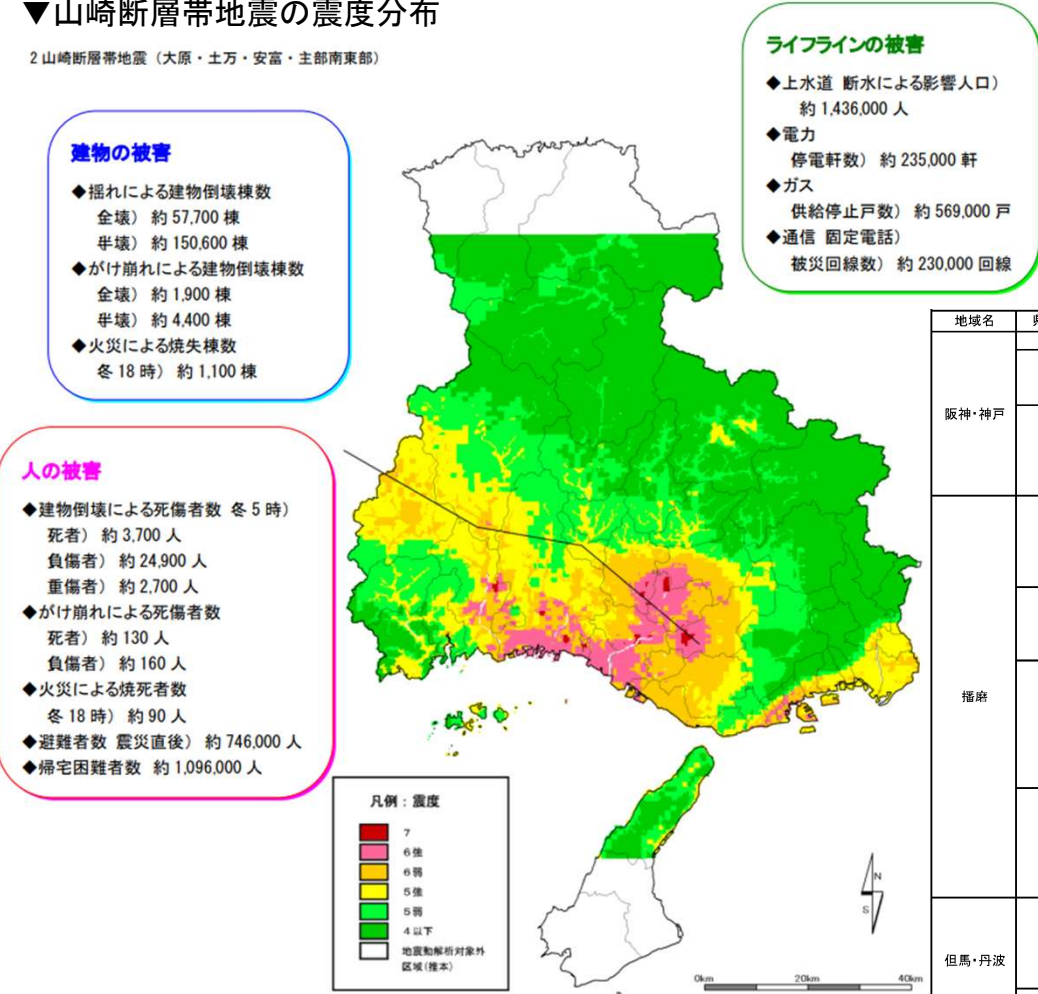
3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

①対象となる災害について2

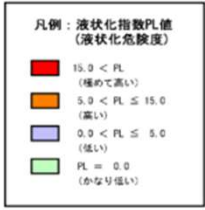
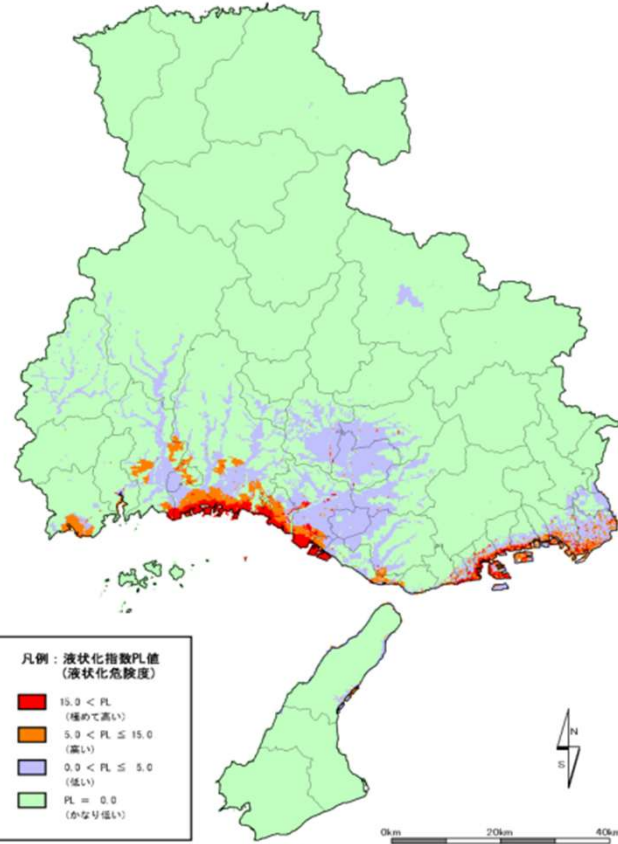
➤ 直下型地震について、発生確率が高い山崎断層帯地震を対象とする。

▼山崎断層帯地震の震度分布

2 山崎断層帯地震（大原・土方・安富・主部南東部）



▼山崎断層帯地震の液状化分布



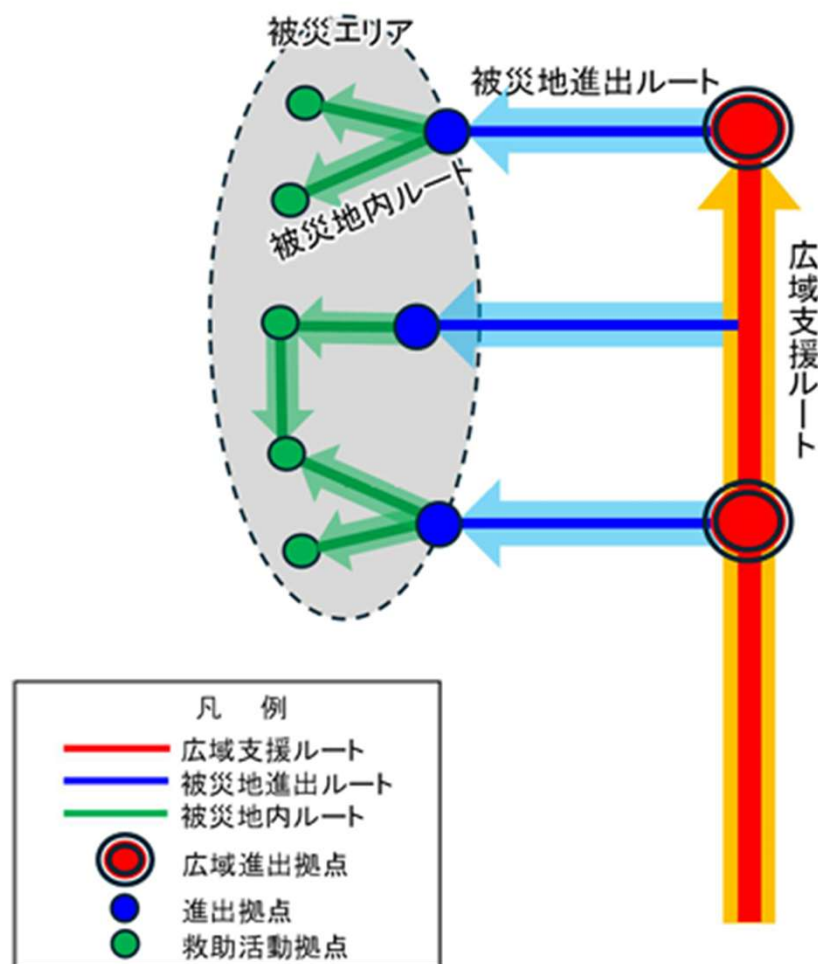
PL値	PL ≤ 5	5 < PL ≤ 15	15 < PL
液状化危険度	低い	高い	極めて高い

出典：兵庫県の地震被害想定（内陸型活断層）（兵庫県HP）

3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

②道路啓開の目標、③優先的に道路啓開を実施する路線・区間について

- 各種計画を踏まえ、道路啓開の対象となる拠点を選定。
- 発災から概ね72時間以内の道路啓開の完了を目標。
- 兵庫県の道路ネットワークの状況を踏まえ、啓開の優先順について、広域支援ルート(発災から概ね24時間以内の啓開を目標)、被災地進出ルート(発災から概ね48時間以内の道路啓開を目標)、被災地内ルート(概ね72時間以内の道路啓開を目標)の3つを検討。

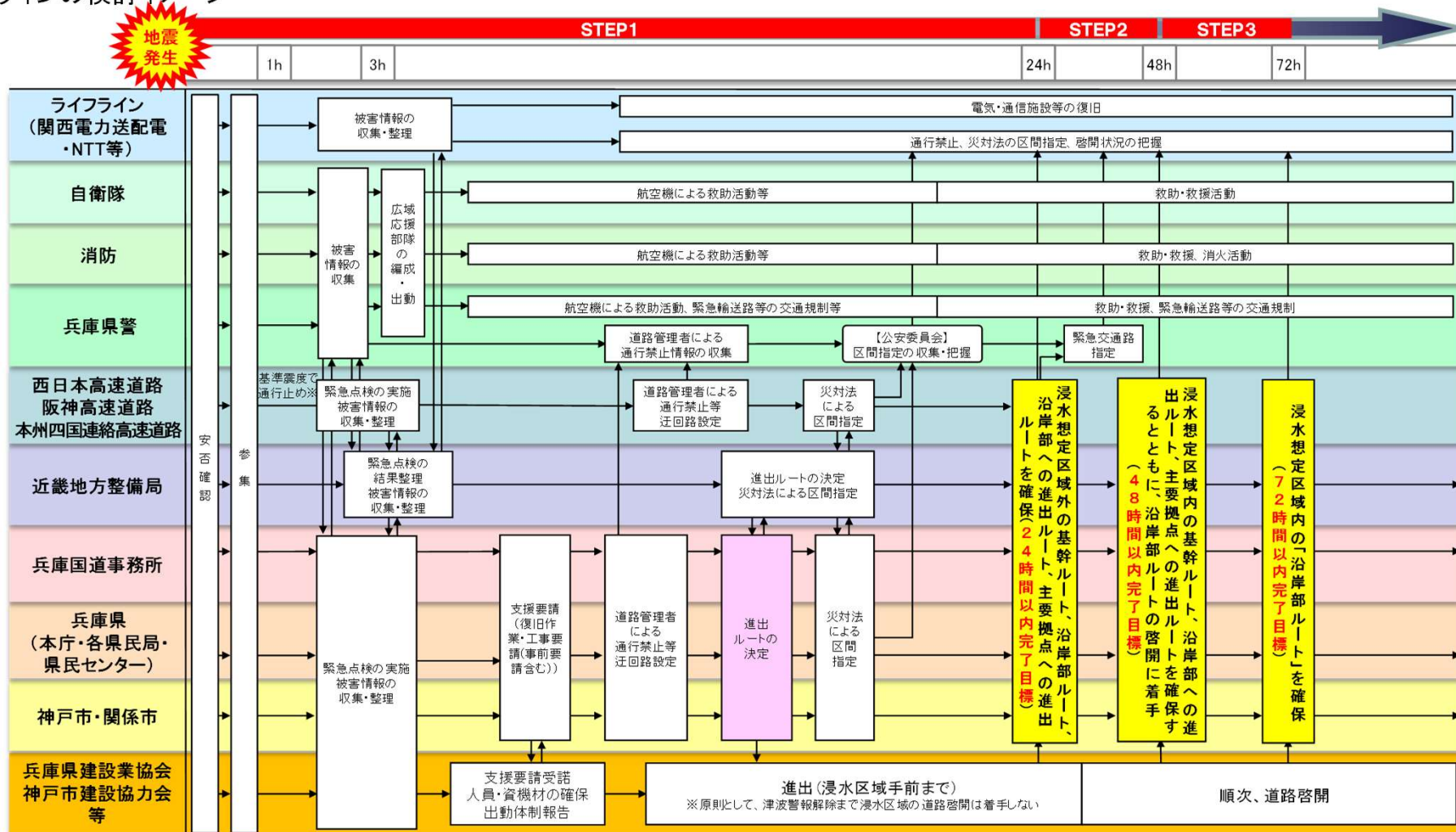


3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

④啓開方法

- 地震発生から72時間までに、道路管理者及び関係者が実施すべき事項について、役割分担を明確にしてタイムラインを作成。
- 広域支援ルート(発災から概ね24時間以内の啓開を目標)、被災地進出ルート(発災から概ね48時間以内の道路啓開を目標)、被災地内ルート(概ね72時間以内の道路啓開を目標)の3つのステップを検討。

■タイムラインの検討イメージ



※基準震度:西日本高速道路と阪神高速道路は震度5強。本州四国連絡高速道路は震度5弱。

上記タイムラインは、各機関による活動事例として作成したものであり、実際の被災状況により相違があることに留意が必要。

3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

⑤資機材の備蓄・調達

- 被災想定を踏まえ、道路啓開に必要な資機材の量について、近畿ブロックでの統一した考え方に基づき算出。
- 道路啓開の目標を踏まえ、必要な作業班の編成数について検討。

■必要資機材量の算出フロー(例)

想定項目		算出概要	被災量	必要な資機材量		備蓄量 (道路管理者+協定業団体)
津波堆積物		【津波浸水区域】 津波浸水想定区域の道路啓開延長 × 4m × 4cm	60,000m ³	土砂	2,000m ³	501,081m ³
沿道 施設 被害	災害廃棄物	【住宅エリア(DID 地区、市街地)】 市区町村別災害廃棄物発生量(m ³) ÷ 市町別可住地面積(km ²) × 啓開道路 面積(km ²)	163,000m ³	土のう袋	65,000袋	706,358袋
	電柱倒壊	【液状化危険度AまたはB(PL5超過)の区間】 ・電柱の設置間隔 DID地区:35m、市街地:45m、非市街地:50m ・電柱倒壊率 震度7:0.8%、震度6強・6弱:0.056%、震度5強以下:0.00005%	200本	敷鉄板	6,000枚	35,386枚
橋梁 段差 等	橋梁段差	・地震による揺れや液状化により橋台背面に段差が生じるものと想定 ・地盤が液状化する範囲について、10cm～30cmの段差が生じるものと想定 ・耐震性能3を満足しない単径間の橋梁は、30cmの段差が生じるものと想定	2,000橋	ブルドーザ	400台	430台
	倒壊・落橋	・耐震性能を満足しない橋梁は、倒壊・落橋するものと想定		バックホウ	600台	13,244台
	流出	・橋梁上部工が津波により完全に水没する時に橋梁が流出するものと想定 ・浸水域の水深が5m以上で橋梁が流出するものと想定		ホイールローダ	400台	2,022台
放置車両等		【津波浸水箇所等】 交通密度(台/km) × 該当区間の道路啓開延長(km)	42,000台	ダンプトラック	700台	10,143台
落石や自然斜面、盛 土法面の崩壊		落石や自然斜面の崩壊等について対策が必要な点検箇所を対象とし、震度 6弱以上で崩壊するものと想定	70箇所 110,000m ³	ユニック車	600台	1,796台

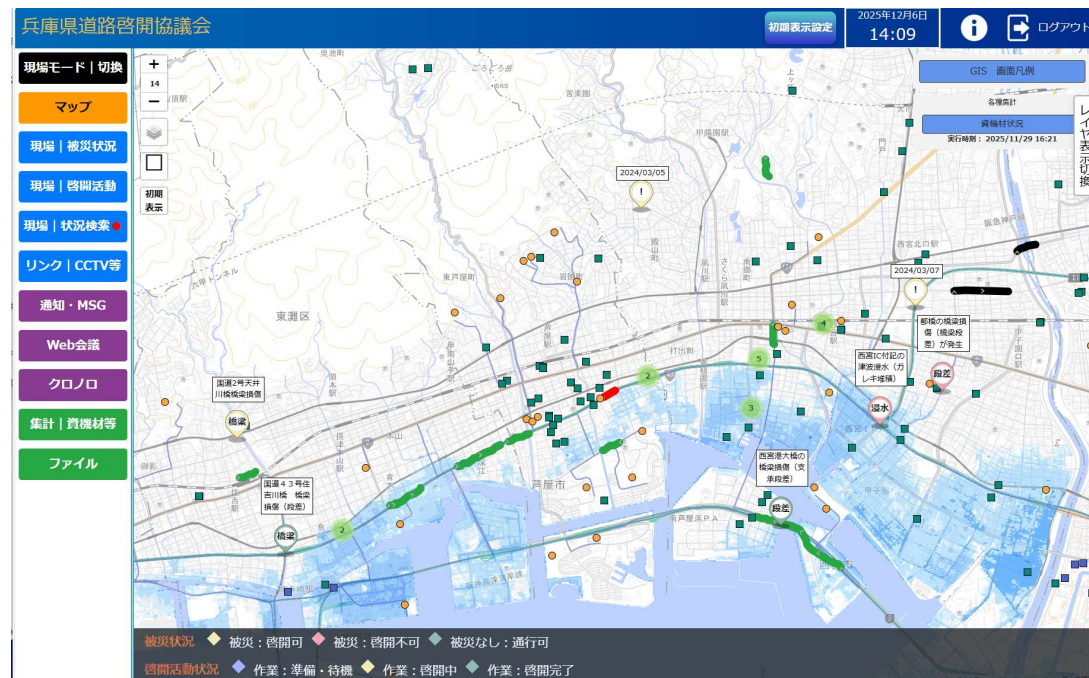
出典:近畿道路啓開計画 地震・津波編(令和8年3月)

3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

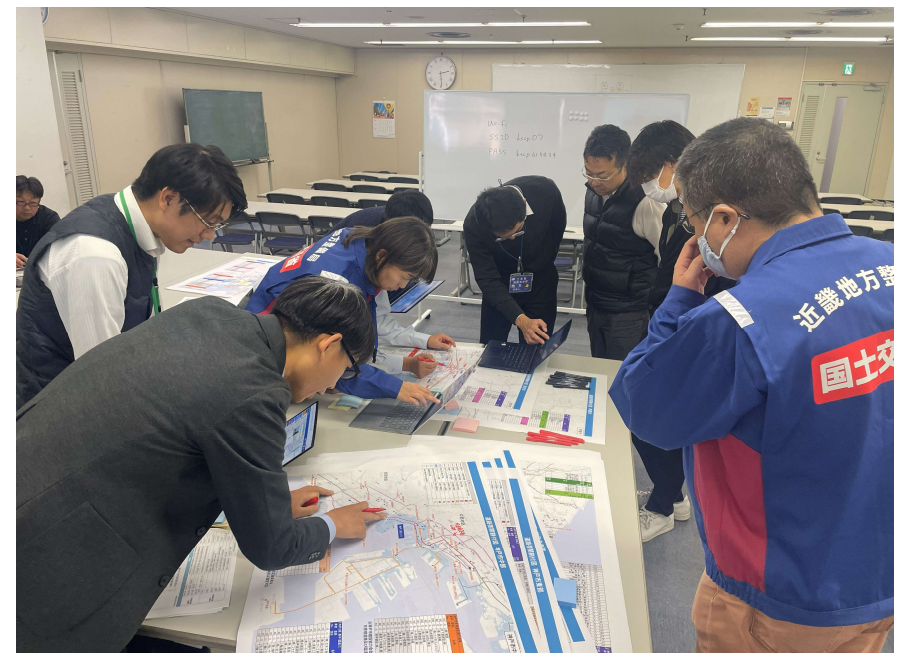
⑥訓練の実施

- 被災状況や道路啓開作業の進捗状況等について、関係機関で情報収集・共有・伝達を行うにあたり、情報共有システム等を活用した実践的な訓練など、実効性のある訓練計画を立案。

■ 情報共有システム画面のイメージ



■ 情報伝達訓練のイメージ

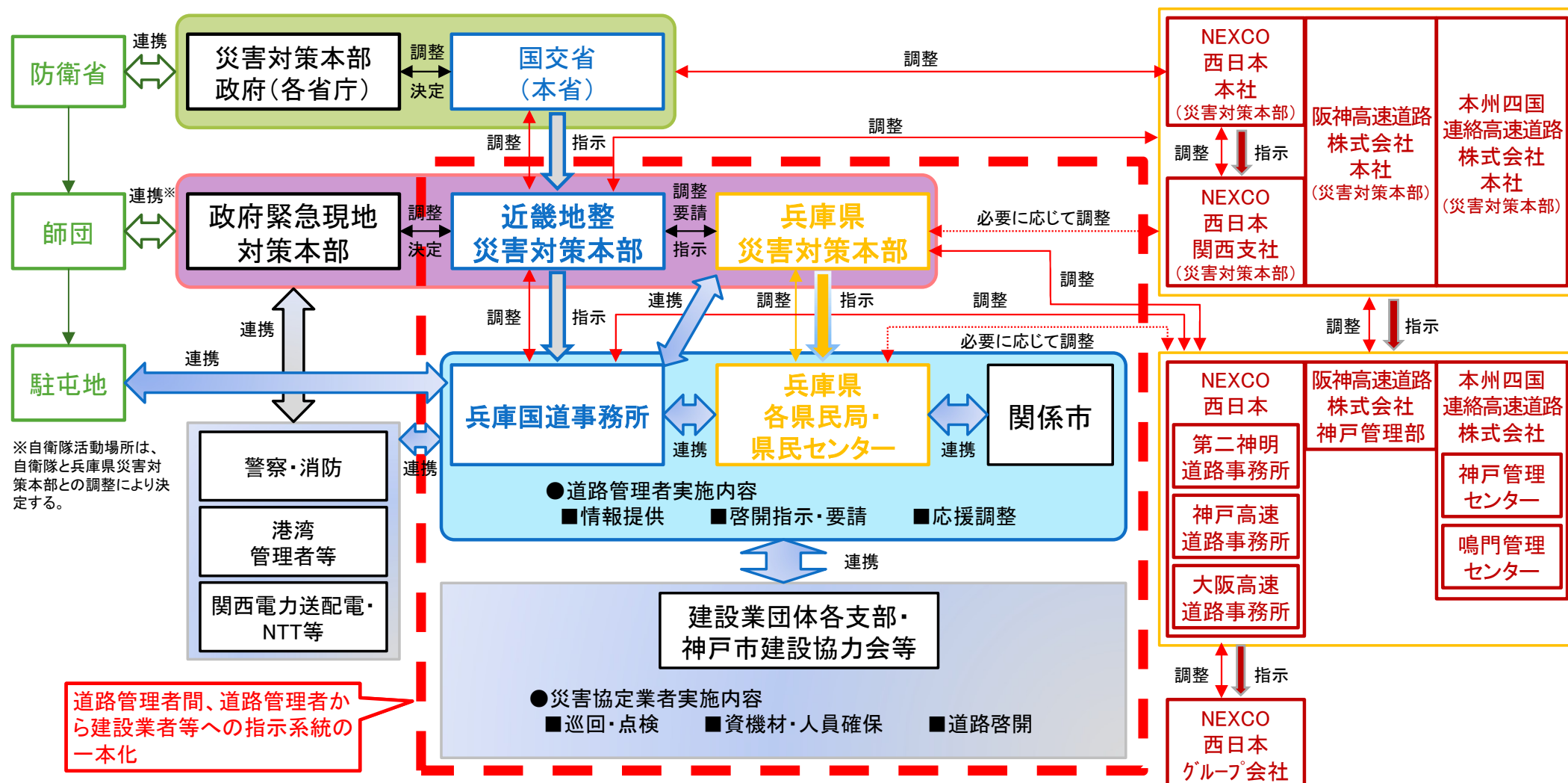


3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

⑦情報収集・伝達

- 各道路管理者からの情報を、近畿地整及び兵庫県災害対策本部で集約。
- 政府緊急現地対策本部、近畿地整及び兵庫県災害対策本部で調整・指示し、国道事務所・兵庫県・関係市の連携により、啓開作業を実施する『啓開ルート』を決定。

○関係機関の応援・協力体制のイメージ



3. 道路啓開計画の法定化を受けた対応について

⑧その他、必要な事項

- 道路啓開計画の策定及び見直しのために、道路法（昭和27年法律第180号）第22条の3に基づく道路啓開計画を策定する組織として、兵庫県道路啓開計画策定協議会を設置。
- 道路啓開計画のスパイラルアップするための計画的な見直しの計画を検討する。

■兵庫県道路啓開計画策定協議会 名簿

機関名	役職	備考
兵庫県	土木部長	会長
兵庫国道事務所	事務所長	副会長
豊岡河川国道事務所	事務所長	副会長
姫路河川国道事務所	事務所長	副会長
神戸市	建設局長	副会長
近畿地方整備局 道路部	道路情報管理官	
兵庫県 土木部	道路保全課長	
兵庫県道路公社 技術部	保全課長	
神戸市道路公社 道路管理部	管理課長	
西日本高速道路(株)関西支社 保全サービス統括事業部	保全サービス統括課長	
西日本高速道路株式会社関西支社 神戸高速道路事務所	所長	
西日本高速道路株式会社関西支社 福崎高速道路事務所	所長	
西日本高速道路(株) 関西支社 姫路高速道路事務所	所長	
西日本高速道路(株)関西支社 第二神明道路事務所	所長	
西日本高速道路株式会社 関西支社 福知山高速道路事務所	所長	
阪神高速道路(株)保全交通部	防災・危機管理室長	
本州四国連絡高速道路(株) 神戸管理センター	副所長	
本州四国連絡高速道路株式会社 鳴門管理センター	副所長	
兵庫県警察 本部 交通部	交通規制課	
兵庫県警察 本部 警備部	災害対策課	

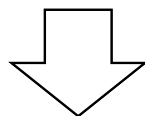
機関名	役職	備考
陸上自衛隊 中部方面特科連隊	姫路駐屯地司令	
神戸市 消防局 警防部	警防課長	
(一社)兵庫県建設業協会	会長	
(一社)建設コンサルタンツ協会 近畿支部	兵庫地域委員長	
(一社)兵庫県測量設計業協会	会長	
(一社)日本自動車連盟 関西本部	業務推進課長	
(一社)日本建設機械レンタル協会 関西ブロック	兵庫支部長	
(一社)日本機械土工協会 近畿支部	支部長	
関西電力送配電株式会社 神戸本部	配電グループ チーフマネジャー	
NTT西日本株式会社 兵庫支店	設備部 災害対策室 次長	
(公社)日本水道協会 兵庫県支部 事務局	神戸市 水道局 技術企画課長	
(一社)日本コミュニティガス協会	事務局長	
大阪ガスネットワーク株式会社	兵庫事業部長	
近畿地方整備局	防災室長	
兵庫県 危機管理部	災害対策課長	
神戸市 危機管理局 防災企画課	課長(計画担当)	
近畿地方整備局 神戸港湾事務所	事務所長	
兵庫県 土木部	港湾課長	
神戸市 港湾局 海岸防災課	課長(防災担当)	
神戸港管理事務所	所長	

4. 令和8年度の検討のスケジュールについて

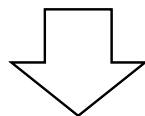
- 令和8年度中の道路啓開計画(案)の公表に向けて、協議会及びWGにて各項目の検討・承認を行う。

令和8年7月1日
(今回)

第1回兵庫県道路啓開計画策定協議会の開催
兵庫県道路啓開計画策定協議会規約の提示

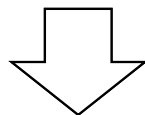


ワーキンググループで実務的な検討を実施
※実務者レベルで構成予定
※今後、各機関と調整し担当者を設定



令和8年内目標

第2回兵庫県道路啓開計画策定協議会の開催(中間報告)
兵庫県道路啓開計画(素案)の提示



令和8年度内目標

第3回兵庫県道路啓開計画策定協議会の開催
改正道路法に基づく兵庫県道路啓開計画(地震・津波編)
の策定・公表